

### CHRONIQUES

**Les collectivités et la tentation de la LOLF: nécessité, effet de mode ou piège ?** .....2  
Xavier Cabannes

### JURISPRUDENCE

#### • ACTES DES COLLECTIVITES LOCALES

**L'attribution de la convention d'affermage du palais des congrès de Nice a-t-elle été entachée d'illégalité ?** ...10  
Conclusions Frédéric Dieu  
TA Nice 20 juin 2008, Comité d'entreprise de l'association Nice Acropolis et autres

#### • État

**Comment déterminer le délai d'une mise en demeure adressée à un exploitant d'installation classée ?** .....27  
Conclusions Isabelle de Silva  
CE 14 novembre 2008, Ministre d'État, ministre de l'Écologie, du développement et de l'aménagement durables c/ Société Soferti

**Le principe du respect de la dignité humaine est-il applicable aux autorisations d'exploiter une installation classée ?** .....33  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 26 novembre 2008, Syndicat mixte de la vallée de l'Oise

#### • Police administrative

**À quelles conditions un arrêté « anti-mendicité » est-il légal ?** .....44  
Conclusions Jacques Lepers  
CAA Douai 13 novembre 2008, Commune de Boulogne-sur-Mer c/ Ligue française pour la défense des droits de l'homme et du citoyen

#### • Fonction publique territoriale

**Un maire peut-il nommer un cadre administratif de catégorie A à la tête d'une direction englobant la police municipale ?** .....47  
Conclusions François Séners  
CE 19 novembre 2008, Commune de Saint-Paul

**Une décision à l'égard d'un fonctionnaire, fondée sur un reproche de fraude, est-elle une « mesure prise en considération de la personne » ?** .....50  
Conclusions François Séners  
CE 19 novembre 2008, Mme W.

#### • Finances publiques locales

**À quelle dotation d'intercommunalité les communautés d'agglomérations issues de SAN ou CAN peuvent-elles prétendre ?** .....53  
Conclusions François Séners  
CE 19 novembre 2008, Comité d'agglomération Évry Centre Essonne

#### • Élections

**Quelles conséquences tirer de la présence d'un bulletin blanc dans une enveloppe comportant un bulletin au nom d'un candidat ?** .....56  
Conclusions Anne Courrèges  
CE 19 novembre 2008, Élections municipales de Mayronnes

#### • Contentieux des collectivités locales

**Une commune engage-t-elle sa responsabilité pour ne pas assurer en tous lieux le libre passage aux personnes à mobilité réduite ?** .....60  
Conclusions Joël Arnould  
TA Lyon 20 mars 2008, Mme Catherine V.

**Quel est le juge compétent pour apprécier le bien-fondé de la décision du maire refusant à un ancien agent de la commune le versement d'allocations d'assurance chômage à l'expiration d'un contrat emploi consolidé ?** .....63  
Conclusions André Gariazzo  
TC 2 juin 2008, M. M. c/ Commune de Grivesnes (Somme)

**Qui est responsable des dysfonctionnements d'un foyer d'hébergement, service non personnalisé d'un département ?** .....67  
Conclusions Anne Courrèges  
CE 21 novembre 2008, Ministre de l'Intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales et Ministre du Travail, des relations sociales et de la solidarité c/ Mme M.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Arrêté municipal relatif à la sécurité sur les pistes de ski de fond** .....79

### CHRONIQUES

**Les lois de finances de fin 2008 et de début 2009 et les collectivités territoriales** .....82  
Matthieu Houser

**Un candidat à une élection municipale peut-il être rémunéré en tant que directeur de campagne ?** .....87  
Bertrand Pauvert

### JURISPRUDENCE

#### • Organes des collectivités locales

**Le maire peut-il discrétionnairement refuser d'inscrire à l'ordre du jour d'un conseil municipal une question ?** .....90  
Conclusions Évelyne Paix  
CAA Marseille 24 novembre 2008, Commune d'Orange c/ Beroud

**Quelle forme peut prendre la convocation à une séance du conseil municipal ?** .....93  
Conclusions Évelyne Paix  
CAA Marseille 24 novembre 2008, Commune d'Orange c/ Hautant

#### • État

**L'information, huit jours avant la réunion, des membres de la commission départementale d'équipement commercial constitue-t-elle une formalité substantielle ?** .....95  
Conclusions Rémi Keller  
CE 14 novembre 2008, Société Bercy-Village

#### • Compétences des collectivités locales

**Un département peut-il allouer une subvention à une association de vétérinaires pour des actions de stérilisation sans respecter les dispositions relatives aux aides en matière économique ?** .....98  
Conclusions Évelyne Paix  
CAA Marseille 20 octobre 2008, Département du Var, Association Vétérinaires pour tous  
CAA Marseille 20 octobre 2008, Fondation Assistance aux animaux

#### • Domaines public et privé des collectivités locales

**Faut-il motiver les décisions de non-renouvellement des autorisations d'occupation du domaine public ?** .....105  
Conclusions Frédéric Dieu  
CAA Marseille 2 décembre 2008, Commune de Carcassonne c/ Société Lou Gabaret

#### • Fonction publique territoriale

**Comment calculer la durée du préavis en cas de démission d'un agent non titulaire d'une collectivité territoriale ?** .....109  
Conclusions Emmanuel Glaser  
CE 12 décembre 2008, M. C.

#### • Finances publiques locales

**Un département peut-il allouer à une commune des subventions de fonctionnement ?** .....113  
Conclusions Emmanuel Glaser  
CE 27 octobre 2008, Département de Haute-Corse

**La contribution d'une collectivité locale au centre de gestion de la fonction publique territoriale pour la prise en charge d'un agent constitue-t-elle une dépense obligatoire ?** .....117

Conclusions Pascale Bailly  
TA Rouen 11 décembre 2008, Centre départemental de gestion de la fonction publique territoriale de l'Aisne

#### • Organismes de coopération et de regroupement

**Dans quel cas faut-il consulter la commission départementale de coopération intercommunale ?** .....122  
Conclusions Emmanuel Glaser  
CE 27 octobre 2008, Commune de Sainte-Croix-en-Plaine

#### • Élections

**Le conseil municipal doit-il nécessairement choisir comme maire délégué le seul élu d'une section électorale ?** .....126  
Conclusions Jean-Philippe Thiellay  
CE 19 décembre 2008, Élections du maire délégué de la section électorale de Saint-Rémy-de-Salers (Commune de Saint-Martin-Valmeroux)

**Dans quelle mesure un tribunal administratif, saisi d'une protestation électorale, doit-il mettre un mémoire enregistré après la clôture de l'instruction à la disposition des parties pour une discussion contradictoire ?** .....128  
Conclusions Jean-Philippe Thiellay  
CE 19 décembre 2008, Élections municipales d'Eternoz

#### • Contentieux des collectivités locales

**Une demande indemnitaire présentée par un SDIS est-elle irrecevable au motif qu'il n'a pas exercé jusqu'à leur terme les procédures d'inscription d'office et de mandatement d'office ?** .....132  
Conclusions Sébastien Davesne  
CAA Versailles 9 octobre 2008, Ville de Versailles c/ Service départemental d'incendie et de secours des Yvelines

**Quelles sont les conséquences de l'absence de mention dans l'affichage d'une décision d'urbanisme de l'obligation de notification du recours ?** .....142  
Conclusions Béatrice Bourgeois-Machureau  
CE 19 novembre 2008, Société Sahelac et Mme Danielle J.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Délibération d'un bénéficiaire du FCTVA pour l'application du dispositif du plan de relance de l'économie relatif au FCTVA** .....154

**Convention pour l'application du dispositif du plan de relance de l'économie relatif au FCTVA** .....154

### CHRONIQUES

#### La réforme des procédures juridictionnelles devant les chambres régionales et territoriales des comptes .....158

Éric Thévenon

#### La responsabilité administrative et civile des offices publics de l'habitat .....161

Séverine Chatain - Samuel Deliancourt

### JURISPRUDENCE

#### • Compétences des collectivités locales

#### L'indication sur la DIA que le notaire sera destinataire de la décision du titulaire du droit de préemption, lui confère-t-elle la qualité de mandataire du vendeur ? .....166

Conclusions Jenny Grand d'Esnon

CAA Versailles 20 novembre 2008, SEM PACT 93 c/ SCI Espoir

#### • Services publics locaux

#### Les sociétés concessionnaires d'ouvrages routiers ou autoroutiers peuvent-elles obtenir le remboursement des frais d'intervention du SDIS de la personne tenue à réparation ? .....170

Observations Laetitia Janicot

Cass. civ. 13 novembre 2008, Société MAAF assurances

#### • Fonction publique territoriale

#### Le versement du traitement d'un agent, en dépit de l'absence de service fait, constitue-t-il une décision créatrice de droits ? .....173

Conclusions Emmanuel Glaser

CE 12 décembre 2008, Commune d'Ignaux

#### L'administration peut-elle ajouter des critères de notation non prévus par les textes réglementaires ? .....178

Conclusions Emmanuel Glaser

CE 12 décembre 2008, Service départemental d'incendie et de secours de la Meuse

#### • Élections

#### Peut-on distribuer des tracts avant la date d'ouverture de la campagne électorale ? .....182

Conclusions Julien Boucher

CE 5 décembre 2008, M. Raymond M. (Élections municipales de Montpezat)

#### Dans quelle mesure le financement de dépenses de campagne électorale par une association est-il possible ? .....186

Conclusions Anne Courrèges

CE 31 décembre 2008, Élections municipales d'Étrechy

#### Quelles sont les conséquences du fait, pour le juge de première instance, d'avoir écarté à tort un grief comme irrecevable ? .....190

Conclusions Anne Courrèges

CE 31 décembre 2008, Élections municipales de Loré

#### Est-il possible de voter dans les communes de moins de 3500 habitants en utilisant comme bulletin de vote une profession de foi ? .....194

Conclusions Frédéric Lenica

CE 19 janvier 2009, Élections municipales de Trédarzac

CE 19 janvier 2009, Élections municipales de Longeau-Percey

#### Quel est l'office du juge de l'élection saisi d'un grief tiré de la validité de certains bulletins de vote ? .....198

Conclusions Pierre Collin

CE 14 février 2009, Élections municipales de Gouilles

#### • Contentieux des collectivités locales

#### La participation d'un élu à la délibération d'une assemblée locale attribuant des subventions à une association qu'il préside constitue-t-elle une prise illégale d'intérêts ? .....203

Observations Laetitia Janicot

Cass. crim. 22 octobre 2008, Janine X.

#### Y a-t-il urgence à suspendre une décision rejetant une demande d'agrément d'assistante maternelle ? .....206

Conclusions Emmanuel Glaser

CE 12 décembre 2008, Mme B.

#### L'assureur peut-il agir au nom des copropriétaires pour des désordres concernant les parties communes ? .....209

Conclusions Jenny Grand d'Esnon

CAA Versailles 17 décembre 2008, Mutuelle assurance des instituteurs de France c/ Département des Hauts-de-Seine, Commune de Vanves et Société Véolia Eau-Compagnie générale des eaux

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

### L'OFFICIEL EN BREF

### MODÈLES D'ACTES

#### Convention de transfert de missions et de ressources du centre national de la fonction publique territoriale aux centres de gestion .....221

### CHRONIQUES

- Services publics industriels et commerciaux et tarification sociale.** Anastasia Poli - Gérard Terrien.....226
- Élus et prise illégale d'intérêts**.....231  
Samuel Deliancourt

### JURISPRUDENCE

#### • Organes des collectivités locales

- La protection fonctionnelle peut-elle être accordée aux élus victimes de diffamation ?** .....237  
Conclusions Pierre de Monte  
TA Montpellier 27 janvier 2009, M. Bernard S.

- Le maire peut-il retirer sa délégation à un adjoint en cas de différend personnel ?** .....241  
Conclusions Pierre de Monte  
TA Besançon 29 janvier 2009, M. Daniel M. c/ Commune d'Auxon-les-Vesoul

#### • Organismes de coopération et de regroupement

- Quelles sont les modalités d'information du conseil municipal lors de l'élection des délégués à l'organe délibérant d'une communauté de communes ?** .....243  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 13 février 2009, Élections des délégués de la commune de Clermont-Ferrand à la communauté d'agglomération « Clermont-Communauté » (Puy-de-Dôme), Mme Courtillé

#### • Services publics locaux

- Les risques pour l'environnement et pour la salubrité publique d'une opération de traitement de déchets peuvent-ils être pris en compte pour apprécier la fonction utile des déchets ?** .....247  
Conclusions Isabelle de Silva  
CE 12 janvier 2009, SIAVED

#### • Finances publiques locales

- Un syndicat peut-il mettre à la charge de ses membres une cotisation représentant des activités sans rapport avec son objet statutaire ?** .....253  
Conclusions Sophie Tissot-Grossrieder  
TA Besançon 8 janvier 2009, Commune de Valentigney

#### • Élections

- Un fonctionnaire de police nationale, affecté au service départemental de la police aux frontières, dont le ressort comprend l'ensemble du département, est-il éligible dans une commune dudit département ?** .....256  
Conclusions Emmanuel Glaser  
CE 8 décembre 2008, Élections municipales de Coudoux, Mme C.

- Le référencement commercial d'un site électoral sur un moteur de recherche sur Internet constitue-t-il un procédé de publicité commerciale prohibé ?** .....258  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 13 février 2009, Élections municipales de la commune de Fuveau (Bouches-du-Rhône)

- L'inéligibilité d'un candidat prononcée en application de l'article L. 118-3 du code électoral peut-elle conduire à le déclarer démissionnaire de tout mandat de même nature en cours, même si l'élection à celui-ci n'est pas celle qui a donné lieu à la déclaration d'inéligibilité ?** .....262  
Conclusions Catherine de Salins  
CE 13 mars 2009, M. J.

- La démission d'un agent salarié de la commune à la date du scrutin municipal suffit-elle à éviter qu'il soit atteint par l'inéligibilité édictée par l'article L. 231 du code électoral ?** .....266  
Conclusions Anne Courrèges  
CE 20 mars 2009, Élections municipales de Saint-Michel-sur-Orge

#### • Contentieux des collectivités locales

- La notification par le préfet du nombre de logements locatifs sociaux en application de l'article 55 de la loi SRU est-elle un acte susceptible de recours ?** .....270  
Conclusions Joël Arnould  
TA Lyon 5 février 2009, Commune de Saint-Priest-en-Jarez

- Qui est responsable des dommages causés par un mineur confié à l'aide sociale à l'enfance ?** .....273  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 13 février 2009, Département de Meurthe-et-Moselle

- Quelles sont les conditions d'engagement de la responsabilité d'une commune en cas de dommages de travaux publics ?** .....278  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 4 mars 2009, M. et Mme B.

- Quelles sont les conditions d'engagement de la responsabilité d'une commune en cas de dommages de travaux publics ?** .....278  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 4 mars 2009, M. et Mme H.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

- Modèle d'arrêté municipal portant réglementation de l'affichage d'opinion et des associations sans but lucratif** .....291

### CHRONIQUES

- Pour une meilleure reconnaissance des collectivités locales en droit communautaire**.....294  
Emmanuel Auber
- La règle de la continuité du territoire intercommunal. De l'âge d'or au déclin ?** .....296  
Nabil Hajjami

### JURISPRUDENCE

#### • ÉTAT

- La CNEC pouvait-elle se référer, dans les contentieux antérieurs à la réforme de 2008, à la densité d'agglomérations comparables pour justifier une autorisation ?** .....302  
Conclusions Rémi Keller  
CE 8 avril 2009, Syndicat des commerçants non sédentaires de Champagne-Ardenne et autres

#### • Domaines public et privé des collectivités locales

- Le préfet, en cas de désaccord entre les électeurs de la section de commune et le conseil municipal, peut-il autoriser la cession des terrains d'emprise des sources sans celle de ces dernières ?** .....307  
Conclusions Frédéric Dieu  
CAA Marseille 15 janvier 2009, M. et Mme J. c/ Commune de La Panouse et autres

#### • Élections

- Lorsque la section électorale ne comprend qu'un élu, le conseil municipal est-il tenu de choisir cet élu comme maire délégué ?** .....312  
Conclusions Jean-Philippe Thiellay  
CE 19 décembre 2008, Élections du maire délégué de la section électorale de Saint-Rémy-de-Salers (Commune de Saint-Martin-Valmeroux)
- Un électeur d'une section électorale peut-il contester l'élection d'un conseiller élu dans une autre section électorale d'une commune ?** .....314  
Conclusions Jean-Philippe Thiellay  
CE 19 décembre 2008, M. G. (Élections municipales d'Eternoz)
- Le juge de l'élection, saisi d'une protestation dirigée contre l'élection d'un seul conseiller, peut-il annuler l'ensemble des opérations électorales quand est fondé un grief de nature à justifier l'annulation de l'ensemble de ces opérations ?** .....318  
Conclusions Julien Boucher  
CE 10 avril 2009, Élections municipales de Valleraugue

- À quelles conditions s'opère le sectionnement électoral en cas de fusion de communes avec création d'une commune associée ?** .....322

Conclusions Frédéric Lenica

CE 23 avril 2009, Élections municipales de Causse-et-Diège

- Le piratage du site Internet d'un candidat est-il de nature à altérer la sincérité du scrutin ?** .....326

Conclusions Mattias Guyomar

CE 29 avril 2009, Élections municipales de la Gaude

#### • Contentieux des collectivités locales

- La responsabilité décennale des constructeurs peut-elle être engagée à propos d'une enseigne ?** .....329

Conclusions Marie-Pierre Viard

CAA Bordeaux 30 décembre 2008, Société DAURAT-PLASTI NEON

- Le procès-verbal provisoire et le procès-verbal définitif de constat d'état d'abandon manifeste constituent-ils des décisions susceptibles de recours ?** .....333

Conclusions Catherine de Salins

CE 18 février 2009, Société Bellegingsmaatschappij Belensas BV

- La responsabilité de l'État en raison d'un début d'incendie dans un bâtiment communal provoqué par le tir de fusées de détresse par des marins-pêcheurs lors d'une manifestation peut-elle être engagée alors qu'aucun délit ne leur a été reproché ?** .....338

Conclusions Jacques Lepers

CAA Douai 26 mars 2009, SA GAN Assurances c/ Ministre de l'Intérieur, de l'outre-mer et des collectivités locales

- Une ordonnance refusant l'admission d'un pourvoi peut-elle être contestée par la voie du recours en rectification d'erreur matérielle ?** .....341

Conclusions Béatrice Bourgeois-Machureau

- CE 30 avril 2009, M. B. Les décisions rendues par le juge de cassation, annulant un arrêt correctionnel, sont-elles revêtues de l'autorité absolue de la chose jugée ?** .....346

346

Conclusions Anne Courrèges

CE 29 mai 2009, Commune de Ligné

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

- Modèle d'arrêté portant attribution d'une concession funéraire** .....359

### CHRONIQUES

**Un exemple de plasticité de notre droit public: l'indivisibilité de la République face aux particularismes d'outre-mer.** Emmanuel Auber .....362

**La conciliation entre la nature contractuelle du contrat de recrutement et les exigences liées à l'occupation d'un emploi public.** Sophie Macaire-Soykurt.....365

### JURISPRUDENCE

#### • ACTES DES COLLECTIVITES LOCALES

**Peut-on accorder des subventions à des congrégations religieuses pour l'amélioration du chauffage de leurs bâtiments sans violer la loi de 1905 ?**.....373

Conclusions Rodolphe Feral

TA Dijon 9 décembre 2008, Communauté des bénédictins de Saint-Joseph de Clair Val c/ Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie

TA Lyon 26 mars 2009, Chartreuse de Portes c/ Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie

**Une société peut-elle céder un contrat à un tiers sans l'agrément de la collectivité publique partie au contrat ?**.....381

Conclusions Frédéric Dieu

CAA Marseille 14 mai 2009, SCI Kennedy c/ Commune d'Ajaccio

#### • État

**Chacune des parcelles incluses dans un « espace proche du rivage » doit-elle nécessairement être située en covisibilité de la mer ?**.....385

Conclusions Mattias Guyomar

CE 3 juin 2009, Commune de Rognac

#### • Compétences des collectivités locales

**Un département peut-il, par convention, donner au représentant de l'État d'un autre département des pouvoirs sur ses services départementaux ?**.....389

Conclusions Emmanuel Glaser

CE 26 mai 2009, Département des Deux-Sèvres

#### • Fonction publique territoriale

**Quelle est la collectivité qui doit prendre en charge le fonctionnaire arrivé au terme de son détachement fonctionnel ?**.....394

Conclusions Édouard Geffray

CE 30 mars 2009, Commune de Lons-le-Saunier

#### • Finances publiques locales

**Le conseil municipal peut-il demander au comptable de la commune de procéder à la consignation auprès de la Caisse des dépôts et consignations d'une somme représentant une créance détenue sur une société Le préfet peut-il réquisitionner le comptable à la demande de la société créancière ?**.....398

Conclusions Nathalie Ribeiro-Mengoli

TA Versailles 11 décembre 2008, Me M. ès qualités de liquidateur de la société Stok France c/ Commune de Brétigny-sur-Orge  
TA Versailles 11 décembre 2008, Me Montravers ès qualités de liquidateur de la société Stok France c/ Préfet de l'Essonne

#### • Élections

**Que faire face à des enveloppes contenant plusieurs bulletins, dont certains sont irréguliers ?**.....405

Conclusions Laurent Olléon

CE 30 mars 2009, Élections municipales de Doumely-Bégné

**Un candidat aux législatives peut-il attaquer devant le juge administratif la décision qui fixe les dépenses à intégrer dans son compte ?**.....408

Conclusions Isabelle de Silva

CE 10 avril 2009, M. de la V.

**L'exigence de parité pèse-t-elle sur l'élection des membres du bureau des syndicats mixtes « fermés » ?**.....413

Conclusions Isabelle de Silva

CE 23 avril 2009, Syndicat départemental d'énergies de la Drôme

#### • Contentieux des collectivités locales

**L'intervention de la loi de finances rectificative pour 2008 conduit-elle à censurer en appel les ordonnances allouant des provisions aux communes pour l'illégalité commise par l'État lors des transferts de charges en matière de délivrance des passeports et des cartes d'identité ?**418

Conclusions Sébastien Degommier

CAA Nantes 7 avril 2009, Communes de Caen, Brest, Blois, Orléans c/ Ministre de l'Intérieur

**Peut-on contester une circulaire ministérielle relative à l'intégration des agents dans la fonction publique territoriale ?**.....424

Conclusions Emmanuel Glaser

CE 26 mai 2009, Syndicat national des personnels techniques et de travaux de l'équipement de la confédération générale du travail

**Un résident dans le département de Guyane a-t-il intérêt à attaquer la création du Parc amazonien de Guyane ?**.....427

Conclusions Mattias Guyomar

CE 3 juin 2009, M. C.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Arrêté portant réglementation des feux de jardin**.....439

### CHRONIQUE

**Le contrôle du juge électoral dans la vérification des bulletins, « piqûre de rappel » d'un pragmatisme continu et affirmé.** Georges Fedotoff.....442

### JURISPRUDENCE

#### • POLICE ADMINISTRATIVE

**Un maire peut-il retirer l'autorisation de stationnement à un taxi sans mettre l'intéressé à même de présenter ses observations lors de la réunion de la commission communale ou départementale des taxis et sans l'informer qu'il peut s'y faire assister ou représenter ?** .445  
Conclusions Frédéric Dieu  
CAA Marseille 26 mars 2009, Mme Martine B.

#### • Services publics locaux

**Le préfet peut-il obtenir la suspension de la décision d'une commune refusant de mettre en place le service minimum d'accueil dans les écoles ?** .....451  
Conclusions Marc-Antoine Aebischer  
CAA Lyon 4 mars 2009, Préfet de l'Allier c/ Commune d'Yzeure

#### • Fonction publique territoriale

**Un agent d'une chambre de commerce peut-il bénéficier de l'ancienneté acquise dans ses fonctions au sein d'une association reprise par elle pour solliciter un congé d'activité ?** .....455  
Conclusions Sylvain Demaret  
TA Lille 7 janvier 2009, Jean-Claude Wellerand c/ Chambre de commerce et d'industrie de l'arrondissement d'Avesnes

**Une communauté d'agglomération peut-elle décider de remettre en cause les avantages collectivement acquis en vertu de l'article 111 de la loi du 26 janvier 1984 pour des personnels transférés des communes membres ?** .460  
Conclusions Sébastien Davesne  
CAA Versailles 19 février 2009, Syndicat Force Ouvrière du personnel territorial de l'agglomération du Val-de-Seine

**L'autorité territoriale est-elle tenue de procéder, dans un délai d'un an, à l'intégration au grade d'attaché d'un candidat lauréat à l'examen professionnel lorsque la commune ne dispose pas d'un emploi vacant d'attaché territorial ?** .....464  
Conclusions Anne Courrèges  
CE 29 mai 2009, Mme B.

#### • Finances publiques locales

**Quelles sont les modalités de calcul de la dotation forfaitaire en cas de diminution d'une population initialement surévaluée ?** .....469  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 3 juillet 2009, Ministre de l'Intérieur et de l'aménagement du territoire c/ Commune de Colomiers

#### • Élections

**Les délais de distance sont-ils applicables à l'appel en matière électorale ?** .....474  
Conclusions Nicolas Boulouis  
CE 20 mai 2009, Élections municipales de Macouba

**La présence d'une profession de foi correspondant à la même liste que le bulletin et celle d'une tache de sang constituent-elles des signes de reconnaissance ?** .....477  
Conclusions Anne Courrèges  
CE 27 mai 2009, Élections municipales de Morangis

**Une tribune libre dans un bulletin municipal peut-elle, du fait de son contenu, être regardée comme un don prohibé par l'article L. 52-8 du code électoral ?** .....481  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 3 juillet 2009, Élections municipales de Montreuil-sous-Bois (Seine-Saint-Denis- c/ Mme K.

**Dans quelles conditions un tract diffusé par une entreprise appelant les électeurs à voter constitue-t-il un élément de propagande électorale ?** .....485  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 3 juillet 2009, Élections municipales de Vichy (Allier) c/ M. C. et autres

**Le vendredi saint doit-il être regardé comme un jour férié en Guadeloupe pour l'application de l'article 642 du code de procédure civile ?** .....488  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 8 juillet 2009, M. E.

#### • Contentieux des collectivités locales

**Peut-on former un recours administratif contre un titre exécutoire émis par une collectivité territoriale ?** .....491  
Conclusions Laurent Olléon  
CE 24 juin 2009, Communauté d'agglomération de Bourges

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Arrêté portant réglementation des feux de jardin** .....503

### CHRONIQUES

**Les contributions spéciales exigées par les communes et les départements en cas de détériorations anormales de la voirie routière.** Samuel Deliancourt.....506

**Jusqu'ou aller dans l'aménagement jurisprudentiel des règles applicables au recours gracieux préalable au déferé préfectoral ?** Jacques Lepers.....510

### JURISPRUDENCE

#### • Actes des collectivités locales

**Des personnes extérieures à la commission chargée d'examiner les offres présentées pour la construction et l'exploitation d'un casino municipal peuvent-elles participer à ses séances ?**.....515

Conclusions Marie-Pierre Viard

CAA Bordeaux 24 mars 2009, Société groupe Partouche Association « Casino à Toulouse non merci! » et autres, Société Omnium Casinos

#### • Compétences des collectivités locales

**Un département peut-il refuser un agrément pour une adoption à un couple homosexuel au motif qu'il ne présenterait pas des garanties suffisantes pour préserver l'intérêt de l'enfant ?**.....521

Conclusions Alexis Pernot

TA Besançon 10 novembre 2009, Mlle B.

#### • Police administrative

**Les policiers municipaux peuvent-ils utiliser le Taser ?** 531

Conclusions Jean-Philippe Thiellay

CE 2 septembre 2009, Association Réseau d'alerte et d'intervention pour les droits de l'homme

#### • Travaux publics locaux

**Le bénéficiaire d'une autorisation temporaire d'occupation du domaine public routier a-t-il l'obligation de déplacer sans indemnité ses installations ?**.....539

Conclusions Frédéric Dieu

CAA Marseille 12 mars 2009, Ministre des Transports, de l'équipement, du tourisme et de la mer c/ France Télécom

#### • Fonction publique territoriale

**Le maire d'une commune peut-il s'opposer à ce qu'un agent communal travaillant dans une école participe à des formations syndicales pendant les périodes scolaires ?**.....543

Conclusions Nathalie Escaut

CE 25 septembre 2009, Commune de Saint-Martin-de-Valgagues

#### • Organismes de coopération et de regroupement

**Une commune adhérant à un syndicat doit-elle transférer l'excédent de son budget assainissement lors du transfert de cette compétence ?**.....546

Observations Bertrand de Campredon

TA Versailles 7 mai 2009, Syndicat d'assainissement de la Moyenne Vallée de l'Essonne (SAMVE) c/ Commune de Maisse

#### • Élections

**Comment s'apprécie l'inéligibilité des agents de préfecture aux élections municipales ?**.....550

Conclusions Luc Derepas

CE 18 février 2009, Élections municipales de l'Abergement-Clémenciat

**La circonstance qu'une candidate ait figuré sous son nom d'épouse sur les bulletins envoyés aux électeurs et sous son nom de jeune fille sur les bulletins mis à disposition dans les bureaux de vote a-t-elle une incidence sur la régularité du scrutin ?**.....554

Conclusions Rémi Keller

CE 4 mars 2009, Élections municipales de Saint-Jean-de-Védas

**Peut-on exciper de l'illégalité d'un sectionnement électoral à l'appui d'une protestation électorale ?**.....557

Conclusions Jean-Philippe Thiellay

CE 15 mai 2009, Élections municipales de Mandailles-Saint-Julien

**Faut-il tenir compte des arrêtés du ministère de l'Intérieur authentifiant les résultats des recensements complémentaires pour la détermination de la population municipale ?**.....560

Conclusions Mattias Guyomar

CE 27 juillet 2009, Mme S.

#### • Contentieux des collectivités locales

**Les OGEC peuvent-ils obtenir des indemnités au titre du préjudice résultant de la contribution insuffisante des communes aux dépenses de fonctionnement (matériel) des classes élémentaires sous contrat d'association de l'école ?**.....563

Conclusions Marc Antoine Aebischer

CAA Lyon 30 décembre 2008, Commune de Clermont-Ferrand c/ OGEC Fénelon, OGEC Sainte-Thérèse, OGEC Monanges, OGEC Francs Rosiers, OGEC Massillon, OGEC Saint-Alyre

**Un contribuable du département justifie-t-il d'un intérêt direct et personnel pour contester la délibération par laquelle le département a décidé de consentir un bail emphytéotique à une société pour la gestion des casernes de gendarmerie du département ?**.....570

Conclusions Frédéric Dieu

CAA Marseille 23 janvier 2009, Mme Lucy D.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Modèle de convention de mise à disposition d'un fonctionnaire**.....582



### CHRONIQUES

**Caducité des délégations de service public dans les secteurs de l'eau, de l'assainissement et des déchets : comment aborder l'échéance de 2010 ?** .....586

Fleur Pellerin - Laurent Olléon

**Peut-on sanctionner l'absentéisme de l'élu local ?** .....593

Henri Jozefowicz

### JURISPRUDENCE

#### • Organes des collectivités locales

**L'assemblée territoriale de Corse peut-elle prévoir dans son règlement intérieur qu'en cas de partage des voix, celle de son président sera prépondérante ?** .....601

Conclusions Évelyne Paix

CAA Marseille 15 juin 2009, M. A.

#### • État

**Les pré-enseignes sont-elles soumises à la réglementation de la publicité ?** .....604

Conclusions Béatrice Bourgeois-Machureau

CE 30 mars 2009, Société L.C. Com

**La commission nationale d'équipement commercial peut-elle être saisie d'un recours tendant à la confirmation d'une autorisation délivrée par la commission départementale ?** .....608

Conclusions Yves Struillou

CE 7 octobre 2009, Société Distribution du Bourget / Association pour la défense et la promotion des commerçants du Bourget

**Les comptables doivent-ils exiger la production de pièces justificatives attestant du rattachement des dépenses au service ?** .....613

Conclusions Mattias Guyomar

CE 21 octobre 2009, Ministre du Budget, des comptes publics et de la fonction publique

#### • Police administrative

**Un maire peut-il autoriser une corrida dans sa commune ?** .....617

Conclusions Jean Michel Laso

TA Nice 23 juin 2009, Associations « Les Gammelles du Cœur » et autres

#### • Domaines public et privé des collectivités locales

**La ville de Paris pouvait-elle refuser de faire droit à la demande d'associations de handicapés visuels tendant à la modification des grilles d'arbres afin que celles-ci soient mises en conformité avec les normes en vigueur ?** .....621

Conclusions Nathalie Escaut

TA Paris 21 juillet 2009, Union nationale des moins valides et Groupement national des associations bénévoles du handicap visuel c/ Ville de Paris

#### • Fonction publique territoriale

**L'assemblée de la Polynésie française pouvait-elle librement décider de soumettre au statut de collaborateurs de cabinet des emplois sans rapport avec des fonctions de cabinet ?** .....623

Conclusions Isabelle Dely

CAA Paris 30 mars 2009, Assemblée de la Polynésie française

#### • Finances publiques locales

**Dans quelles conditions une entreprise peut-elle bénéficier d'une délibération l'exonérant du versement de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères ?** .....627

Conclusions Laurent Olléon

CE 31 août 2009, SA Le Sigma

**Dans quelles conditions les EPCI peuvent-ils moduler le taux de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères entre les communes ?** .....632

Conclusions Laurent Olléon

CE 7 septembre 2009, Ministre du Budget, des comptes publics et de la fonction publique c/ M. G., M. F., M. D.

#### • Élections

**À quelles conditions les griefs sont-ils recevables en appel ?** .....636

Conclusions Mattias Guyomar

CE 21 octobre 2009, Élections municipales de Cannes

#### • Contentieux des collectivités locales

**Un département engage-t-il sa responsabilité pour avoir retiré un agrément d'assistant maternel agréé ?** .....640

Conclusions Évelyne Paix

CAA Marseille 15 avril 2009, M. E. S.

**Un décret de reclassement d'une route nationale dans la voirie d'une collectivité territoriale doit-il être notifié à la collectivité concernée ?** .....644

Conclusions Nathalie Escaut

CE 25 septembre 2009, Commune de Coulomby

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Modèle d'arrêté de nomination d'un fonctionnaire par voie de mutation** .....655

### CHRONIQUES

**Le feuillet législatif du financement des écoles privées accueillant des élèves scolarisés hors de leur commune...** 658  
Arnaud Haquet

**Entreprises publiques locales et gestion des services publics locaux**.....664  
Anastasia Poli - Gérard Terrien

### JURISPRUDENCE

#### • Organes des collectivités locales

**Des élus polynésiens directement concernés par la suspension d'un prélèvement fiscal territorial ont-ils influencé le vote de la « loi du pays » en étant rapporteurs du projet de loi ou en participant aux débats ?** .....669  
Conclusions Julien Boucher - Observations Xavier Cabannes  
CE 1er juillet 2009, M. René K. et autres, M. Mainui T.

#### • État

**De quels éléments du rapport annuel de la Cour des comptes une collectivité territoriale peut-elle demander le retrait ?** .....678  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 14 octobre 2009, Commune de Bussy-Saint-Georges

**Quelle est la portée de la règle de la validité restante ?** 681  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 2 décembre 2009, Caisse des dépôts et consignations

**L'inscription au chômage fait-elle perdre la qualité d'expert en automobile ?** .....684  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 2 décembre 2009, M. F.

**Un professeur des écoles peut-il prétendre à un temps partiel à 80 %** 687 .....687  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 2 décembre 2009, Mme K.

#### • Police administrative

**Dans quel cas un maire peut-il intervenir au titre de la police de l'eau ?** .....690  
Conclusions Mattias Guyomar  
CE 2 décembre 2009, Commune de Rachecourt-sur-Marne

#### • Domaines public et privé des collectivités locales

**La créance de l'administration née de l'exécution de travaux d'office pour rétablir l'intégralité du domaine public à la suite d'une contravention de grande voirie est-elle une créance domaniale ?** .....695  
Conclusions Nathalie Escaut  
CE 25 septembre 2009, M. T.

#### • Services publics locaux

**Un tarif d'eau comportant différentes tranches tarifaires est-il illégal Pour apprécier la conformité d'un tel tarif au principe d'égalité, faut-il tenir compte des abonnés ou des usagers ?** .....701  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 14 octobre 2009, Commune de Saint-Jean-d'Aulps

#### • Fonction publique territoriale

**Dans quelles conditions une collectivité locale peut-elle instaurer une indemnité d'astreinte pour ses agents ?** 707  
Conclusions Édouard Geffray  
CE 14 octobre 2009, M. B.

#### • Finances publiques locales

**Une commune peut-elle signer une convention avec une communauté de communes pour compenser une perte de taxe professionnelle ?** .....711  
Conclusions Sébastien Degommier  
CAA Nantes 27 octobre 2009, Préfet d'Eure-et-Loir c/ Commune de Châteaudun

#### • Organismes de coopération et de regroupement

**Quel est le mode de répartition des sièges pour les communes membres au conseil d'une communauté d'agglomération ?** .....713  
Conclusions Sébastien Degommier  
CAA Nantes 13 octobre 2009, Commune de Chalette-sur-Loing c/ Ministre de l'Intérieur

#### • Élections

**L'ampleur ou l'accroissement inhabituel du nombre de procurations peut-elle constituer une cause d'irrégularité d'un scrutin ?** .....719  
Conclusions Julie Burguburu  
CE 16 octobre 2009, M. Uregel, Élections au Congrès et à l'Assemblée de province des Îles Loyauté

#### • Contentieux des collectivités locales

**Une voie de fait commise par une collectivité locale suffit-elle à ouvrir droit à réparation Une faute commise par une collectivité locale lors de la démolition d'office d'une construction sans permis ordonnée par le juge pénal constitue-t-elle une voie de fait Une prise de possession d'un terrain par une commune expropriée avant le prononcé de l'ordonnance d'expropriation constitue-t-elle une voie de fait ?** .....724  
Observations Laetitia Janicot  
Cass. civ. 9 septembre 2009, Société Palmetto  
Cass. civ. 9 septembre 2009, M. Serge P. et autres

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

**Arrêté municipal relatif à l'élagage des arbres**.....

### CHRONIQUES

#### L'instauration expérimentale des péages urbains Difficultés juridiques autour d'une nouveauté écologique.

738

Marcel Moritz

#### L'intercommunalité au regard du droit communautaire.744

Michel Degoffe

### JURISPRUDENCE

#### • Organes des collectivités locales

##### Le deuxième alinéa de l'article 72 de la Constitution est-il applicable à la création d'un établissement public foncier ? .....749

Conclusions Nicolas Boulouis

CE 18 novembre 2009, Communauté d'agglomération Perpignan  
Méditerranée

#### • Compétences des collectivités locales

##### À quelle date la situation d'un demandeur de l'allocation de RMI doit-elle être appréciée ? .....753

Conclusions Luc Derepas

CE 20 novembre 2009, Département des Hautes-Pyrénées

#### • État

##### Quel contrôle le juge opère-t-il sur la délimitation du périmètre des schémas d'aménagement et de gestion des eaux ? .....756

Conclusions Julie Burguburu

CE 16 octobre 2009, Association syndicale autorisée  
du Canal de Gap

##### Le décret déclarant d'utilité publique et urgents les travaux nécessaires à la réalisation du canal à grand gabarit Seine-Nord Europe est-il illégal ? .....764

Conclusions Béatrice Bourgeois-Machureau

CE 23 octobre 2009, M. N.

##### Les dispositions de l'article 102 IV de la loi n° 2008-776 du 4 août 2008 de modernisation de l'économie sont-elles conformes à l'article 6-1 de la CEDH ? .....769

Conclusions Yves Struillou

CE 18 novembre 2009, Société Établissements Pierre Fabre

##### Quel est le contrôle que doit exercer le préfet sur les diligences accomplies par un huissier de justice qui sollicite le concours de la force publique ? .....777

Conclusions Jean-Philippe Thiellay

CE 25 novembre 2009, Ministre de l'Intérieur, de l'outre-mer  
et des collectivités territoriales

#### • Domaines public et privé des collectivités locales

##### Une redevance d'occupation d'un aérodrome peut-elle tenir compte non seulement du coût du service rendu mais également de la valeur économique de la prestation de son bénéficiaire ? .....781

Conclusions Nicolas Boulouis

CE 7 octobre 2009, Société d'équipement de Tahiti et des îles

#### • Travaux publics locaux

##### Quels sont les pouvoirs du juge judiciaire lorsque la réalisation d'un ouvrage public procède d'unevoie de fait et lorsqu'une procédure de régularisation appropriée a été engagée ? .....786

Observations Laetitia Janicot

Cass. civ. 25 novembre 2009

#### • Finances publiques locales

##### À quelles conditions une commune peut-elle déroger à l'obligation de recouvrement desrecettes publiques par le comptable public ? .....788

Conclusions Nicolas Boulouis

CE 6 novembre 2009, Société Prest'action

#### • Contentieux des collectivités locales

##### La « prime de Noël » relève-t-elle du bloc de compétence des juridictions d'aide sociale ? .....799

Conclusions Anne Courrèges

CE 16 novembre 2009, Mme W.

##### Un jugement portant sur une décision mettant fin à un emploi fonctionnel est-il susceptible d'appel ? .....802

Conclusions Édouard Geffray

CE 25 novembre 2009, M. D.

### BRÈVES DE JURISPRUDENCE

#### L'OFFICIEL EN BREF

#### MODÈLES D'ACTES

Contrat d'exploitation d'un commerce multiple rural.....